

中国—中东欧合作机制的优化策略研究

作者 穆重怀（辽宁大学波罗的海国家研究中心）

2022年，中国—中东欧合作机制已经走过了第十个年头。这十年，中国与中东欧国家的合作取得了长足的进步，在经济和文化等领域取得了巨大的成就。后疫情时代，世界面临着百年未有之大变局，国际关系发生了重大转变，中国—中东欧合作机制也面临着前所未有的挑战。在这种情况下，如何深化中国—中东欧合作机制，推动“一带一路”倡议的中东欧国家落地是摆在我们面前的重要课题。解决好这一课题对于进一步深化中国—中东欧国家的合作，促进中欧关系的全面发展有着重要意义。

中国—中东欧合作机制的成就

中国—中东欧合作机制的建立是中国与中东欧国家间的里程碑事件，对于中国—中东欧国家关系的发展具有极大的促进作用，取得了丰硕的成果。

第一，全方位提升了中国—中东欧国家的合作水平。中国—中东欧合作机制作为中国与中东欧国家

关系构建的创新平台，为发展双边与多边关系提供了重要的支撑。特别是在经贸和人文领域，合作机制有效地推动了中国与中东欧国家在相关领域合作的多层次、多形式、多维度的发展，取得了令人瞩目的成果。中国与中东欧国家的贸易额不断提升，屡创新高。新冠肺炎疫情发生以来，中国与中东欧国家的贸易额逆势上扬，大幅增长，并且在经贸产品的种类上得到了拓展。中国与中东欧国家的人文交流进一步深化，文化合作项目和文化产业的对接成果显著。这些合作与成果充分显示了机制的活力。

第二，全面助力中欧关系的发展。中国—中东欧合作机制是中欧关系的重要补充，它为中欧合作提供了新的结合点，为中欧合作提供了新要素，拓展了中欧合作的深度和广度。合作机制成为中欧彼此了解与适应的新维度，为中欧经贸与人文等领域的全方位合作搭建了平台。合作机制建立以来，有效地推动了中欧合作，克罗地亚佩列沙茨大桥的建成通车就是合作机制在中欧合作中发挥积极作用的典范。

第三，推动“一带一路”倡议的欧洲落地。“一带一路”倡议是中国为推动人类可持续发展提供的全球性公共产品，它秉持共建共享的理念，推动构建人类命运共同体。倡议提出以来，合作机制中的中东欧国家全部成为“一带一路”倡议的沿线国家，积极践行“一带一路”倡议的理念，深度参与到“一带一路”倡议的具体实践中。中国与中东欧国家在基础设施建设、产业园区、旅游、中医药等方面的合作取得了丰硕的成果。特别是中欧班列的常态化运行不仅有效推动了中国与中东欧国家的互联互通，而且全面提升了中国与中东欧国家经贸合作的品质，为“一带一路”倡议的全球发展提供了有益的尝试，凸显了合作机制在中国—中东欧国家区域合作中的重要作用。

如上所述，中国—中东欧合作机制有效地促进了中国与中东欧国家关系的深入发展，对于推动中欧关系起到了不可替代的作用。密切了中国与中东欧国家人民的友谊，加深了了解，促进了合作，

带动了发展。

中国—中东欧合作机制的挑战

十年来,中国—中东欧合作机制抓住了时代机遇,战胜了各种挑战,始终保持着向快向好的发展。后疫情时代,国际局势波谲云诡,随着中国与美国、欧盟关系的变化,中国—中东欧合作机制极有可能面临更加严峻的挑战。

第一,合作内容进一步深化的挑战。目前,尽管中国—中东欧合作机制取得了巨大的成就,但在某些方面还处于较低水平,这在投资方面表现得比较明显。据统计,近20年来中国对中东欧国家的投资不足100亿美元,只有对欧盟投资的1/12。这远不能满足中东欧国家对中国的经贸合作预期。在这种情况下,合作机制要进一步协调和拓展中国与中东欧国家的贸易规模和贸易种类,切实提升中国与中东欧区域的经贸水平,实现与每一个中东欧国家贸易的均衡发展。

第二,外部因素变化带来的挑战。一些中国—中东欧合作机制的成员国也是欧盟成员国,这就导致合作机制会受到欧盟的某些法律法规的影响。因此欧盟对华关系

的变化将会影响到合作机制的运行。后疫情时代,中国—中东欧合作机制的进一步发展需要考虑到欧盟对华态度的变化,同时也要考虑到美国因素,加强合作机制的内涵建设,更好地排除外部因素带来的消极影响。

第三,合作机制创新的挑战。后疫情时代,合作机制的成员国面临更为多元化的选择,内外因素的变化要求合作机制实现更为全面的创新,不断提升合作机制的协调功能,满足不同成员国的诉求。这种创新不仅需要理念方面引入创新思维,而且要求在具体合作中建构起完善的、公认的规则。

综上所述,在新的形势下,中国—中东欧合作机制需要与时俱进,不断创新,应对挑战,深化合作机制的内涵,推动合作机制的进一步发展。

中国—中东欧合作机制的优化

作为跨区域的多边合作机制,中国—中东欧合作机制具有自身的独特性,它不仅是中国创新外交理念的积极实践,也是中国建构新型区域合作的具体尝试。新形势下,合作机制要不断引入新的内容,采取新的发展策略。

第一,推动务实合作。在合作中,以问题为导向,着力解决中国与中东欧国家关系发展中的现实问题。充分考虑中东欧国家的具体诉求与现实处境。本着务实的原则展开合作,解决当地的具体问题。要把气候、能源、民生等问题纳入合作的范畴。

第二,深化人文交流。以合作机制为依托,切实推动中国与中东欧国家的人文合作。进一步开展民间的文化交流,打造文化产业,提升教育、旅游等相关产业的发展水平。

第三,加强多边合作。中国—中东欧合作机制要进一步拓展与中东欧区域组织的合作,加强机制内的多边合作,特别是与欧盟的合作,从而助力中国—中东欧合作机制的多元化发展,拓展合作机制的功能。

中国—中东欧合作机制为拓展中国与中东欧国家关系起到了积极作用,也为中国发展对欧关系提供了有益探索。未来,通过深化中国—中东欧合作机制,把握后疫情时代的发展机遇,充分发挥合作机制的内在驱动力,推动中国与中东欧国家合作的高水平、全域化发展。(本文为2021年高校国别和区域研究年度课题成果,项目编号为2021-N04)

侨园

